


פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז	
הוראה מקשרת:	7.3.6.2	
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט	
מהדורה:	01	
תת מהדורה:	01	

אל: ועדת המכרזים

משרד:	רשות החשמל
יחידה מזמינה:	אגף אסטרטגיה
תאריך:	21.5.18

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה ✓ 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראות תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

ב-17 במאי 2018, סוכמה הרפורמה ההיסטורית במשק החשמל על ידי משרד האוצר, משרד האנרגיה, נציגי המדינה, חברת החשמל, ארגון העובדים, ההסתדרות ורשות החשמל\*.

הרפורמה צפויה לפתח את משק החשמל, לחזק את התחרות לטובת הצרכן ולאפשר התייעלות דרמטית בהוצאות חברת החשמל.

לאחר 22 שנה של ניסיונות להגיע להסכמה על רפורמה מקיפה במשק החשמל, וחצי שנה לאחר שהוסכמו עקרונות הרפורמה, הוסכמו ביום חמישי האחרון, ה-17 במאי 2018, פרטיה של הרפורמה הגדולה והמקיפה ביותר שבוצעה אי פעם במשק הישראלי – הרפורמה במשק החשמל ובחברת החשמל.

במסגרת הרפורמה, תוגבר התחרות בתחום ייצור החשמל באמצעות מכירת חלק מאתרי הייצור של החברה והפיכת יחידת ניהול מערכת החשמל לחברה ממשלתית נפרדת, תפתח תחרות בתחום האספקה, ויתבצע שינוי מבני שישפר וייעל את פעילותה של חברת החשמל. במסגרת זאת, החברה תמקד את השקעותיה ברשת ההולכה והחלוקה באופן שיבטיח את אמינות אספקת החשמל לכלל הצרכנים בישראל ותקים במקביל שני מחז"מים חדישים. הרפורמה קובעת מתווה התייעלות חסר תקדים במסגרתו תקטן מצבת כח האדם של חברת החשמל בכ-25% על ידי פרישה מרצון של כ-1800 עובדים, בנוסף ל-1000 שכבר פרשו לאחרונה. מעבר לזאת, ההסכמות ברפורמה יאפשרו עדכון משמעותי של יחסי העבודה בחברה כולל מעבר של שכבת הניהול הבכירה לחוזים אישיים, בהתאם למקובל בחברות מובילות במשק.

ההבנות לאחר מעל לשנה וחצי של דיונים, הינן תוצאה של מאמץ משותף של כל הצדדים לפעול לפיתוח משק האנרגיה במדינה והגברת התחרות במקטעים משמעותיים ממנו, לצד מיקוד וייעול פעילותה של חברת החשמל במטרה לחזק את איתנותה הפיננסית, ולהפחית באופן משמעותי את היקף החוב של חברת החשמל.

הרפורמה כוללת הן צעדים הנוגעים למשק החשמל בכללותו והן צעדים הנוגעים לאופן העבודה של חברת החשמל, ובמסגרתה נכללים הצעדים הדרמטיים הבאים, אשר יבוצעו במהלך שמונה השנים הקרובות:

1. ניהול מערכת החשמל הארצית יימך מחברת החשמל לחברה ממשלתית עצמאית, באופן שיבטיח את התחרותיות בתחום הייצור. לחברה החדשה יעברו עובדי החברה מתחום ניהול המערכת וחלק מיחידות האגף לתכנון ופיתוח.
2. חברת החשמל תמכור בהדרגה כמחצית מהיקף תחנות ייצור החשמל בגז, וזאת, מתוך הבנה שהחברה תתמקד במקטע רשת ההולכה והחלוקה של החשמל,
3. רשת ההולכה והחלוקה, שהינה מונופול טבעי, תישאר בידי החברה וישקעו משאבים לפיתוח מואץ והרחבה משמעותית של הרשת בהיקף של מיליארדי שקלים, וזאת תוך עמידה ביעדים מדידים ופיקוח רגולטורי לטובת יציבות ואיכות אספקת החשמל לציבור.
4. בנוסף, הוחלט כי חברת החשמל תקים שתי יחידות ייצור חדישות באמצעות גז טבעי באורות רבין, וזאת כחלק מהמגמה לצמצום השימוש בפחם בתהליך יצירת החשמל, ובמקום יחידות 1 עד 4 הפחמיות אשר צפויות להסגר. פעילות זו תאוגד בחברה בת בבעלות מלאה של חברת החשמל. במקביל, ימכרו חמש התחנות הפעילות בתחום האספקה הוחלט על פתיחה מלאה של אספקת החשמל לתחרות ללקוחות עסקיים גדולים באופן מהיר ולצרכני מתח נמוך בהדרגה. יש לציין, כי על מנת להמשיך ולשמור על יציבות בתחום אספקת החשמל, חברת החשמל תמשיך לשמש כספק ברירת מחדל של כל הלקוחות ותוכל להשתתף בתחרות באספקה לצרכני מתח נמוך רק בעתיד, בהתאם לתנאים שנקבעו.

לחברה יתאפשר לספק שירותי ערך מוסף לצרכני החשמל בתחום הסייבר באופן מידי ובתחומי ה"בית החכם" והתייעלות אנרגטית ללקוחות מיום שבו יפחת נתח השוק שלה בתחום האספקה לצרכני מתח נמוך מ-75 אחוזים.



משרד האוצר  
אגף החשב הכללי  
תכ"ם - התקשרויות ורכישות

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה: 01

בנוסף, על מנת להתאים עצמה לרפורמה ולמציאות המשתנה במשק החשמל, תעבור חברת החשמל, בהובלת ההנהלה, מערך מקיף של שינויים במבנה הארגוני כדי לתמוך בתכנית ההתייעלות והמשימות החדשות. בהקשר זה, הושגו הסכמות להרחבת הגמישות הניהולית במסגרת יחסי העבודה בין הנהלת החברה לארגון העובדים, בתחומי הניהול השוטף, המכרזים והמשמעת.

באשר להשלכות על כוח האדם בחברה, בשמונה השנים הקרובות צפויה מצבת כוח האדם בחברה לרדת בכ-25%: כ-1800 עובדים יסיימו את העסקתם בפרישות מוקדמות, הרפורמה צפויה לשפר באופן משמעותי את מצבה הפיננסי של חברת החשמל, ועל פי הערכות החברה להפחית את היקף החוב.

על מנת שהרפורמה תיכנס לפועל במלואה נדרשים המהלכים הבאים: היועצות עם מליאת רשות החשמל (אשר הושלמה ביום 16.5), פרסום עקרונות מדיניות על ידי שר האנרגיה, החלטת ממשלה (באחת מישיבותיה הקרובות), הסכם שכר חדש ושינוי חקיקה.

רשות החשמל עפ"י חוק אמונה על הסדרת משק החשמל בישראל, ובאחריותה לייצר רגולציה מתאימה ליישום הרפורמה, לפיקוח עליה ולהצלחתה. לשם כך נדרשת הרשות ליידע בנושאים ספציפיים בתחום רגולציה וחשמל. מאחר ומשק החשמל בישראל הינו צר והשחקנים בו מעורבים ברפורמה נדרש יידע של מומחים עם ניסיון במשקים דומים בעולם מביצוע רפורמות מוצלחות בשוקי חשמל.

לכן, מבוקש להתקשר עם פרופ' וויליאם הוגן, ראש המחלקה למדיניות אנרגיה באוניברסיטת הרווארד וחבר בחברת היעוץ בתחום האנרגיה FTI וכן עם יועצי משנה מטעמו מקרב בכירי החברה.

ההתקשרות כוללת סדנא שהם יעבירו, בהיקף מצטבר של 24 שעות שתמשך כ-3 ימים (במתווה מוערך של 8 שעות בממוצע ביום)


מדובר ביידע ייחודי המצוי בידיהם שנרכש כתוצאה מניסיון עצום ועבודות מחקר רבות בנושאים שעל הפרק. בהתאם לכך, ביצע פרופ' הוגן לא פחות מ-50 עבודות יעוץ ומחקרים בתחומים המהותיים לעבודת הרשות בנושאי הרפורמה: מבנה מנהל המערכת, עבודתו אל מול חברת הולכה וחלוקה, שוק הסחר בחשמל, ועוד ועוד.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן X לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	פרופ' וויליאם הוגן
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	170 אלף ש"ח + נ"מ
תקופת ההתקשרות:	עד דצמבר 2018


סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם - התקשרויות ורכישות	 החשב הכללי
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה: 01		

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**  
 (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

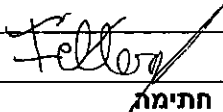
1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שנקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

<p>בחדשים האחרונים מיפה צוות הנהלת רשות החשמל שווקים עולמיים בהם בוצעו רפורמות מקבילות ומי היו היועצים שסייעו לרגולטור בגיבוש מבני השווק וביצוע הרפורמות.</p>
<p>פרופ' ויליאם הוגן, מנהל מחלקת מדיניות האנרגיה בהרווארד הינו בעל שם עולמי בביצוע רפורמות המתמחות בהעברת שוק מונופוליסטי בתחום החשמל לשוק תחרותי ומתפתח.</p>
<p>Professor Hogan has been actively engaged in the design and improvement of competitive electricity markets in many regions of the United States, as well as around the world, from England to Australia. His activities include designing the market structures and market rules by which regional transmission organizations, in various forms, coordinate bid-based markets for energy, ancillary services, and financial transmission rights. This research is also part of the larger activities on the <u>future of energy</u> and <u>energy policy research</u> at Harvard University through the <u>Environment and Natural Resources Policy Program</u>, <u>Environmental Economics Program</u>, <u>Harvard University Center for the Environment</u>, and the <u>Mossavar-Rahmani Center for Business and Government</u>.</p> <p>He was a member of the faculty of Stanford University where he founded the Energy Modeling Forum (EMF), and is a Past President of the International Association for Energy Economics (IAEE). He received his undergraduate degree from the U.S. Air Force Academy and his Ph.D. from UCLA.</p>
<p>בחינת השוואה בינלאומית שנערכה, ובפניות לגורמים משיקים ומקבילים בעולם העלו כי פרופ' הוגן היה מעורב וניהל את הרפורמות הגדולות בשנים האחרונות: רפורמת משק האנרגיה במקסיקו, במדינות רבות בארצות הברית, אוסטרליה ואנגליה.</p>
<p>בהתאם לכך, נפגשה עימו ראש אגף אסטרטגיה ברשות לבחינת היתכנות עבודה משותפת בגיבוש סדנא מקצועית יעודית לרשות החשמל בנושאים המהותיים שעל הפרק. פרופ' הוגן עובד בשיתוף אחת מחברות היעוץ הגדולות בעולם FTI ובהתאם לכך יבנה צוות בראשותו שיוביל את סדנאת המומחים לרשות החשמל בנושאים כגון: מודל סחר, מבנה מנהל המערכת, ועוד ועוד.</p>
<p>בהתאם לכלל הבדיקות הנ"ל מבקשת הרשות להתקשר עם פרופ' הוגן וצוותו לעריכת סדנא כבר בחודש יולי הקרוב, בכדי לעמוד בלוחות הזמנים לביצוע הרפורמה.</p>

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם - התקשרויות ורכישות 
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:	
7.3.6.2	הוראה מקשרת:	
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:	
תת מהדורה: 01	מהדורה: 01	

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	ראש אגף אסטרטגיה ובקרת מדיניות	נורית פלטר איתן
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית